



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea taxelor și tarifelor pentru operațiunile efectuate de Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Serviciul public al registrului comerțului este constituit dintr-un ansamblu de operațiuni pentru a căror derulare se percep taxe și/sau tarife.

În contextul eforturilor de simplificare a regimului de taxe și tarife (în acest sens, este relevant Memorandumul „*Reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective*”, aprobat de Guvernul României în ședința din 13.03.2009), în anul 2010 au fost operate reduceri (ca număr și cuantum) ale taxelor și tarifelor aferente serviciilor prestate de oficiile registrului comerțului (Hotărârea Guvernului nr.113/2010).

Potrivit dispozițiilor actului normativ mai sus menționat, operațiunile de înregistrare și eliberare a documentelor cuprinse în Anexa nr.1 sunt clasificate în patru categorii după momentul și tipul înregistrării operațiunilor, respectiv:

- operațiuni prealabile înregistrării în registrul comerțului și depunere/eliberare documente în/din registrul comerțului, înregistrării modificării pentru persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale;
- înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor juridice;
- înregistrarea în registrul comerțului a modificărilor actelor constitutive;
- eliberarea de copii certificate.

Operațiunile de eliberare informații din registrul comerțului cuprinse în Anexa nr.2 au fost clasificate în șase categorii, respectiv:

- eliberare off-line de informații;
- eliberare off-line de informații grupate pe criterii;
- eliberare raport istoric despre o firmă;
- eliberare date statistice;
- eliberare on-line de informații privind datele de identificare firmă.

2. Schimbări preconizate.



Prin Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2009, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul român și-a asumat obligația de a **simplifica procedurile administrative pentru operarea unei afaceri**. În realizarea acestui obiectiv, o componentă importantă o constituie crearea condițiilor care să permită **plata on-line a taxelor** prin Sistemul național electronic de plată (SNEP).

În plan intern, prin Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, a fost instituită obligația autorităților administrației publice de a crea condițiile pentru **furnizarea de informații și servicii publice prin mijloace electronice** (Titlul II, art.14). În acest scop, legea sus-citată înființează Sistemul Național Electronic (Titlul II, art. 9).

Furnizarea pe cale electronică a serviciilor presupune, în mod necesar, **efectuarea plății taxelor și tarifelor aferente în sistem electronic**. În acest scop, în temeiul Legii nr.161/2003, a fost constituit, prin Hotărârea Guvernului nr.1235/2010, "**Sistemul național electronic de plată online a taxelor și impozitelor utilizând cardul bancar**" (SNEP), ca parte componentă a Sistemului electronic național (SEN).

Potrivit dispozițiilor art. 3 din Hotărârea Guvernului nr.1235/2010, „(1) Instituțiile publice care desfășoară activități de încasare a taxelor și impozitelor **au obligația să se înregistreze în SNEP** conform următorului calendar:

a) etapa 1: înregistrarea municipiilor reședință de județ și a municipiilor/orașelor cu populație mai mare de 150.000 de locuitori, în termen de 7 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri;

b) etapa 2: înregistrarea municipiilor și orașelor cu populație de până la 150.000 de locuitori inclusiv, în termen de 5 luni de la finalizarea etapei 1, dar nu mai târziu de un an de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri;

c) etapa 3: înregistrarea comunelor și a instituțiilor publice nevizate de primele două etape, în termen de 6 luni de la încheierea etapei 2, dar nu mai târziu de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

(2) Respectarea calendarului de înregistrare prevăzut la alin.(1) este monitorizată de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale”

Așadar, cadrul legal intern și angajamentele internaționale asumate de autoritățile române, impun **integrarea Oficiului Național al Registrului Comerțului în Sistemul Național Electronic de Plată on-line a taxelor și impozitelor (SNEP)**, ca instituție ce prestează servicii publice, pentru care percepe taxe sau tarife, după caz.

Sistemul de plată on-line este bazat pe **taxe și tarife unice**, ori actualul mecanism de taxare a serviciilor prestate de oficiile registrului comerțului se fundamentează pe taxe și tarife diferențiate, al căror quantum final se obține prin însumarea taxelor aplicabile diverselor operațiuni efectuate.

Urmare analizelor efectuate asupra alternativelor posibile de taxare a operațiunilor de înregistrare în registrul comerțului, s-a apreciat că **singura variantă care permite aplicarea unei taxe unice, fără costuri suplimentare pentru comercianți, dar și fără reducerea veniturilor la bugetul de stat, este taxarea operațiunilor de înregistrare în funcție de tipul solicitării. Același principiu s-a aplicat și la determinarea tarifelor**



unice de furnizare a informațiilor din registrul comerțului computerizat.

Taxele unice propuse în proiect pentru operațiunile de înregistrare în registrul comerțului au fost determinate prin însumarea **contravalorii serviciilor prestate pentru un fiecare tip de înregistrare în registrul comerțului**. În taxele unice propuse sunt incluse și comisioanele pentru operațiunile efectuate de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale pentru alte instituții.

La stabilirea taxelor și tarifelor unice s-a folosit, potrivit legislației în vigoare, ca bază de fundamentare, înregistrările în registrul comerțului și **încasările aferente realizate în anul 2011**.

Avantajele taxelor și tarifelor unice sunt multiple, în primul rând pentru persoanele fizice și juridice care au obligația de a înregistra în registrul comerțului anumite acte și fapte la lansarea și în cursul derulării afacerii, inclusiv obținerea informațiilor din registrul comerțului computerizat.

Astfel, prin aplicarea noului sistem de taxare **se elimină deplasările solicitanților la sediile oficiilor registrului comerțului** de pe lângă tribunale, **aceștia având posibilitatea efectuării plății on-line prin Sistemul Național Electronic de Plăți (SNEP) și primirii documentației de la Oficiul Național al Registrului Comerțului pe aceeași cale.**

De asemenea, sunt **eliminate neajunsurile** create de calcularea, la ghișeu, a contravalorii serviciilor prestate. Noul sistem de taxe prezintă **predictibilitate**, ceea ce îi permite operatorului economic să stabilească o prognoză fidelă a cheltuielilor legate de înregistrarea la registrul comerțului, la momentul constituirii și în cursul derulării unei afaceri.

Pe lângă instituirea posibilității de plată on-line, taxele și tarifele unice permit **simplificarea accentuată a procedurilor de înregistrare** în registrul comerțului și, pe această cale, reducerea perioadei de soluționare a cererilor de înregistrare în registrul comerțului și a timpului necesar operatorului economic pentru realizarea formalităților de publicitate prin registrul comerțului.

Taxele către Agenția Națională de Administrare Fiscală, încasate prin Oficiul Național al Registrului Comerțului, pentru obținerea informațiilor din cazierul fiscal, precum și valoarea timbrului fiscal pentru obținerea certificatului pentru spațiul cu destinație de sediu social și adeverința privind înregistrarea documentului care atestă dreptul de folosință asupra spațiului cu destinație de sediu social sunt și acestea în **sumă fixă** pentru obținerea unui singur certificat fiscal sau a unui certificat/adeverință pentru spațiu.

În ceea ce privește încasarea tarifelor pentru publicarea în Monitorul Oficial a actelor modificatoare ale actelor constitutive, și încasate prin Oficiul Național al Registrului Comerțului, Regia Autonomă Monitorul Oficial percepe un **tarif** de 104lei/pagină de manuscris, respectiv maxim 2.000 de caractere, tariful final fiind stabilit funcție de numărul de pagini.

Pentru publicarea rezoluțiilor de autorizare și funcționare a societăților comerciale, tariful de publicare în Monitorul Oficial este unic, respectiv de 31,5 lei.

Datorită noii formule de calcul, plata pentru fondul de lichidare (încasată de Oficiul Național al Registrului Comerțului pentru Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România), fondul de buletin (încasat de Oficiul Național al Registrului Comerțului pentru dezvoltarea Buletinului Procedurilor de Insolvență) va fi tot în **sumă fixă** corespunzătoare tipului de cerere de înregistrare în registrul comerțului.



Pentru plata în sistem electronic pentru furnizarea de informații din registrul comerțului se impune, de asemenea, regândirea sistemului actual de calcul al tarifelor percepute pentru aceste servicii, astfel încât acestea să poată fi achitate de solicitanți prin Sistemul Național Electronic de Plăți. Pentru determinarea acestora s-au analizat, la nivelul anului 2011, încasările și numărul furnizărilor de informații în structura actuală, acestea reprezentând baza pentru determinarea tarifelor unice pentru furnizarea de informații din registrul comerțului.

Punctual, prin prezentul act normativ:

- vor fi stabilite **taxe unice** aferente cererilor de înregistrare în registrul comerțului a unei persoane fizice, a unei persoane juridice, pentru înregistrarea unei modificări a actului constitutiv și pentru înregistrarea mai multor modificări ale actului constitutiv;
- se reformulează art.1 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.113/2010, **în sensul eliminării taxei suplimentare de 50%** pentru soluționarea cererilor de eliberare a certificatelor constatatoare și a copiilor certificate;
- se elimină, de la art.4 din Hotărârea Guvernului nr.113/2010, referitor la serviciile auxiliare prestate, următoarele servicii taxabile: traducerea în limba engleză a certificatelor constatatoare/informațiilor punctuale pentru solicitanți și transmiterea de acte și informații prin mijloace de comunicații pe suport magnetic;
- se reformulează art.5 din Hotărârea Guvernului nr.113/2010, privind modalitatea de restituire a taxelor și tarifelor încasate pentru servicii neprestate.
- se reformulează anexele nr.1 și nr.2, astfel:
 - o în anexa nr.1 au fost determinate 4 taxe unice în funcție de cererea de înregistrare în registrul comerțului, păstrându-se taxa pentru eliberare copii certificate;
 - o în anexa nr.2 s-au determinat 5 tarife unice în funcție de pachetul de informații solicitate; pentru eliberarea unui pachet de informații indiferent de suportul furnizării acestora s-a determinat un singur tarif unic; de asemenea, s-au redefinit numărul de societăți și procentul de reducere în funcție de numărul de firme despre care se solicită informații.

În ceea ce privește **veniturile ce se virează la bugetul de stat**, față de numărul de înregistrări aferente anului 2011, apreciem că prin noul sistem de taxe și tarife, volumul total al veniturilor nu se diminuează.

1. Alte informații (**)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul va avea un impact pozitiv asupra

FP-05-01-ver.1



	<p>mediului de afaceri, simplificând sistemul de plată a taxelor de înregistrare în registrul comerțului și permițând plata taxelor și tarifelor on-line prin sistemul național electronic de plăți (SNEP).</p> <p>Noul sistem de taxe și tarife prezintă predictibilitate, ceea ce îi permite operatorului economic să stabilească o prognoză fidelă a cheltuielilor legate de înregistrarea la registrul comerțului, la momentul constituirii și în cursul derulării unei afaceri.</p>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mil.lei

Indicatori	Anul 2011	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	100.077	109.682	115.166	120.924	126.970	114.564
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	100.077	109.682	115.166	120.924	126.970	114.564
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

FP-05-01-ver.1



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 100.077	- 109.682	- 115.166	- 120.924	- 126.970	- 114.564
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Urmare adoptării hotărârii Guvernului, se va proceda la modificarea Ordinul Ministrului Justiției nr.1.355/C/2009 pentru aprobarea modelului cererilor de înregistrare în registrul comerțului și al declarațiilor pe propria răspundere privind autorizarea funcționării					
2. Compatibilitatea proiectului act normativ cu legislația comunitară în materie.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Decizii ale Curții Europene Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la					



	acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de lege a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

FP-05-01-ver.1



implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Cătălin PREDOIU

Ministrul Justiției

Avizăm favorabil:

Bogdan Alexandru DRĂGOI

Ministrul Finanțelor Publice

Oficiul Național al Registrului Comerțului

Adriana Luminița IACOB
Director general

Direcția Elaborare Acte Normative

Alina RĂDOI
Director

FP-05-01-ver.1